ПРОЕКТ

|  |  |
| --- | --- |
| **ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ** | |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАМЕНЕЦКОЕ**  **УЗЛОВСКОГО РАЙОНА** | |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ** | |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | |
|  | |
|  |  |

**от 2023 года №**

**Об утверждении Программы профилактики рисков**

**причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**при осуществлении муниципального контроля в сфере**

**благоустройства на территории муниципального образования**

**Каменецкое Узловского района на 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона РФ от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании Устава муниципального образования Каменецкое Узловского района, администрация муниципального образования Каменецкое Узловского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района на 2024 год (приложение).

2. Признать утратившими силу:

2.1. Постановление администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района от 18.05.2023 № 61 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района на 2023 год».

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Каменецкое Узловского района

4. Обнародовать настоящее постановление в местах обнародования.

5. Постановление вступает в силу с 01.01.2023 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Глава администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района** |  | **А.А. Чудиков** |

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению администрации  муниципального образования  Каменецкое Узловского района  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района на 2024 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления**

**муниципального контроля в сфере благоустройства, описание**

**текущего развития профилактической деятельности контрольного**

**органа, характеристика проблем, на решение которых**

**направлена программа профилактики**

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – закон № 248-ФЗ) и на основании Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района.

1.2. Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

1.3. С 01.01.2022 муниципальный контроль в сфере благоустройства начал осуществляться по новому федеральному закону 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

На основании Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" с 10.03.2022 года в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BDD92992C90D46257C54782CBF85DBF534E09C49D2CD4FD3C4E316075D06671C2631BF1B5BB007AE6AC2D85762274BCC80A68DE73B884799b4gAM) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BDD92992C90D46257C54782CBF85DBF533E9944DD1CB4FD3C4E316075D06671C2631BF1B5BB000A86DC2D85762274BCC80A68DE73B884799b4gAM) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В рамках утвержденной постановлением администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района от 18 мая 2023 года № 61 Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории муниципального образования город Узловая Узловского района на 2023 год» выполнялись профилактические мероприятия. За 2023 год было объявлено 9 предостережений о нарушении обязательных требований.

Также были проведены 8 профилактических визитов с контролируемыми лицами. Даны 12 консультации (10 лично, 2 по телефону) по вопросам порядка проведения, периодичности принятия решений по итогам контрольных мероприятий, порядка обжалования решений контрольного органа, а также по иным вопросам осуществления муниципального контроля, поступающим от контролируемых лиц. А также размещена публикация о соблюдении Правил благоустройства на официальном сайте муниципального образования Каменецкое Узловского района в сети Интернет.

Проведенный анализ показал, что у подконтрольных субъектов не до конца сформировано понимание исполнения требований действующего законодательства, необходимо периодически дополнительно информировать контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

1.4. В рамках реализации Программы профилактики правонарушений обязательных требований действующего законодательства при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района на официальном сайте администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района размещаются:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) [перечень](consultantplus://offline/ref=31311507C9BCD4EF3726F94C1137D2E8F3ED719E1C4D8EB13188789F2DAA23D6E7801E96112DECB7AA56D2326FQ1w0M) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

1.5. Должностными лицами отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района (далее — ОМК) в целях профилактики нарушений требований действующего законодательства с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами проводится методическая работа в части предоставления консультаций (в приемные дни и по служебному телефону).

Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению требований действующего законодательства, являются:

- у подконтрольных субъектов не до конца сформировано понимание исполнения требований действующего законодательства;

- необходимость дополнительного информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

1.6. В 2024 году в целях профилактики нарушений требований законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте муниципального образования Каменецкое Узловского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

а) подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы, статистику проведенных мероприятий;

б) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях земельного законодательства;

в) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения Правил благоустройства муниципального образования Каменецкое Узловского района.

2) увеличение числа профилактических визитов.

1.7. С учетом запланированных на 2024 год при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства профилактических мероприятий, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического потенциала муниципального образования Каменецкое Узловского района, а также на сокращение случаев нарушения Правил благоустройства.

**Раздел 2. Цели и задачи программы профилактики**

2.1. Настоящая Программа профилактики разработана на 2024 год и определяет цели, задачи профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами и достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами профилактических мероприятий являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

– создание системы консультирования и информирования контролируемых лиц;

- повышение правосознания контролируемых лиц.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности - самостоятельный выбор администрацией муниципального образования Каменецкое Узловского района формы профилактических мероприятий, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **пп** | **Наименование профилактического мероприятия** | **Содержание** | **Срок**  **(периодич-ность) проведения** | **Должностные лица, ответственные за осуществление программы профилактики** |
| 1. | Информирование | Информирование осуществляется путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных частью 2, 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах. | В течение  года | Начальник отдела по работе с населением, делопроизводству и административной работе |
| 2. | Консультирование | Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме контролируемых лиц и их представителей по вопросам организация и и осуществление муниципального контроля; порядка осуществления контрольных мероприятий; получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий.  Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.  Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:  1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;  2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;  3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц. | В течение года (при наличии оснований) | Начальник отдела по работе с населением, делопроизводству и административной работе |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики и размещается на официальном сайте муниципального образования Узловский район в сети «Интернет». | До 15 марта года, следующего за отчетным годом. | Начальник отдела по работе с населением, делопроизводству и административной работе муниципального контроля |
| 4. | Профилактический визит | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.  Обязательные профилактические визиты проводятся инспекторами в соответствии со [статьей 52](consultantplus://offline/ref=1602AE6917B8F82B4701D836B7FDF0164F6A33FEEC369BCAE023E4D01762824035E7725D829C68A6543EE32166E630A2D725AD40054131E41368I) Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сельскохозяйственной сфере. | 3 квартал 2024 года | Начальник отдела по работе с населением, делопроизводству и административной работе |
| 5. | Объявление предостережений | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | В течение года (при наличии оснований По результатам выявленных признаков нарушений | Начальник отдела по работе с населением, делопроизводству и административной работе |

В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены (ч.1 ст.51 №248-ФЗ). Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении данного вида муниципального контроля**.**

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий**

4.1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Величина** |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 50 мероприятий, проведенных контрольным органом |

4.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**