|  |
| --- |
|  |

**ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**КАМЕНЕЦКОЕ**

**УЗЛОВСКОГО РАЙОНА**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **от 20 декабря 2024 года** |  **№ 61** |

**Об утверждении доклада о виде государственного контроля (надзора) муниципального контроля за 2024 год**

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", на основании статей Устава муниципального образования Каменецкое Узловского района:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2024 год:

1.1. По муниципальному контролю в сфере благоустройства территории муниципального образования Каменецкое Узловского района (приложение 1);

2. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Глава администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района** |  | **А.А. Чудиков** |

Приложение 1

к распоряжению администрации

муниципального образования

 Каменецкое Узловского района

 от 20.12.2024 года № 61

**ДОКЛАД**

**о результатах обобщения правоприменительной практики за 2024 год**

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА**

п. Каменецкий

2024

**Введение**

 Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно надзорной деятельности (далее – доклад) разработан администрацией муниципального образования Каменецкое Узловского района в лице отдела по работе с населением, делопроизводству и административной работе администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района, в который включается информация по реализации профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района утвержденным Решением собрания депутатов 2-го созыва № 49-148 от 25.02.2022г., а также программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района на 2024 год, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района от 18.12.2023 № 228.

Обобщение правоприменительной практики направлено на достижение следующих целей:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района путем их публикации для сведения контролируемых лиц;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов отдела.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования доклада о правоприменительной практике использованы:

- результаты контрольных мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами;

- профилактических мероприятий;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

 Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,,https://uzlovskij-r71.gosweb.gosuslugi.ru/munitsipalnye-obrazovaniya/mo-kamenetskoe/protivodeystvie-korruptsii/doklady-o-rezultatah-obobscheniya-pravoprimenitelnoy-praktiki/

**I. Общие положения.**

 Администрация муниципального образования Каменецкое Узловского района (далее – администрация) является контрольным органом, осуществляющимна территории муниципального образования Каменецкое Узловского района муниципальный контроль в сфере благоустройства. Непосредственное осуществление муниципального контроля возложено на отдел по работе с населением, делопроизводству и административной работе администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района от 18.12.2023г. № 228.

С 1 июля 2021 года вступил в силу новый закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнение которого 25 февраля 2022 № 49-148 Собранием депутатов 2-го созыва муниципального образования Каменецкое Узловского района утверждено положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, территории, земельные участки, оборудование, устройства, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются.

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности администрацией осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;

2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности,

деловой репутации контролируемых лиц;

5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

6) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного надзора;

8) оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

 В соответствии с требованиями пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте муниципального образования Каменецкое Узловского района размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

 Деятельность по организации и осуществлению администрацией контроля заключается в проведении профилактических мероприятий и плановых/внеплановых проверок (со взаимодействием и без взаимодействия с контролируемым лицом).

 В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок, за исключением случаев наличия непосредственной угрозы либо факта причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

 Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства регламентировано:

 - Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Федеральный закон № 248-ФЗ);

- положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района, утвержденного решением Собранием депутатов 2-го созыва муниципального образования Каменецкое Узловского района 25 февраля 2022 года № 49-148.

 При подготовке документов для осуществления муниципального земельного контроля используются типовые формы документов, утвержденные Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151"О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом".

 В свою очередь отделом по работе с населением, делопроизводству и административной работе разработаны формы документов, используемые при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства во исполнение ч. 3 ст. 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

**II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении муниципального контроля**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования муниципального контроля**

 В процессе осуществления муниципального контроля отдел муниципального контроля руководствовался следующими нормативными правовыми актами:

Федеральными законами:

 - от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

 - от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

   [- от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/)

 Постановлениями Правительства Российской Федерации:

 - от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям";

 - 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

 Ведомственными правовыми актами:

 - Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151"О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом".

Законами Тульской области:

 - от 09.06.2003 N 388-ЗТО "Об административных правонарушениях в Тульской области".

 Нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления:

 - от 25.02.2022 № 49-148 Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района (решение Собрания депутатов 2-го созыва муниципального образования Каменецкое Узловского района);

 - от 18.12.2023 № 61 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района на 2024 год (постановление администрации муниципального образования Каменецкое Узловского района);

**2. Особенности составления и реализации плана проведения плановых проверок в 2024 году**

 В связи с тем, что положение о муниципальном контроле не было утверждено в соответствии с вступившим новым федеральным законом 248-ФЗ до 01.10.2021, то есть до даты формирования плана, плановые контрольные мероприятия на 2024 год не были запланированы.

С учетом принятия постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" был введен «мораторий» на проведение контрольных мероприятий, с учетом которого был введен фактически запрет на осуществление контрольной деятельности.

 Согласно Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

 Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в отношении объектов контроля устанавливаются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

 1) высокий риск;

 2) средний риск;

 3) низкий риск.

 Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления его характеристик с критериями риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – критерии риска).

 Критериями отнесения объектов контроля к категории высокого риска являются следующие нарушения (признаки нарушения) обязательных требований:

 - нарушение правил содержания дворовых территорий;

 - нарушение содержания фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;

 Критериями отнесения объектов контроля к категории среднего риска являются следующие нарушения (признаки нарушения) обязательных требований:

- Нарушение правил выгула домашних животных;

- Нарушение содержания парков, скверов, иных зеленых зон;

- Нарушение требований технических и санитарно- защитных зон;

- Нарушение содержания ограждающих устройств (ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, и декоративные ограждения (заборы);

- Нарушение правил содержания детских и спортивных площадок;

- Нарушение содержания проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;

- нарушение правил размещения транспортных средств на территориях общего пользования во время эксплуатации, обслуживания, или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

- Нарушение требования по уборке территории муниципального образования Каменецкое Узловского района в зимний период, включая

контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

- Нарушение требования по уборке территории муниципального образования Каменецкое Узловского района в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

- Нарушение требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу), пересадке деревьев и кустарников в соответствии с порубочным билетом и (или) разрешением на пересадку деревьев и кустарников, если такие документы (порубочный билет, разрешение на пересадку) должны быть выданы в установленных Правилами благоустройства случаях;

- Нарушение требований к парковкам (парковочные места);

- Нарушение требований к производству земляных работ;

- Нарушение обязательных требований по складированию твердых коммунальных отходов.

 В зависимости от присвоенной категории риска устанавливаются следующие виды и периодичность плановых контрольных мероприятий:

 1) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска — 1 раз в 4 года;

 2) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска — 1 раз в 3 года;

 3) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска контрольные мероприятия, не проводится. Принятие решения об отнесении объекта контроля к категории низкого риска не требуется.

 **3. Проведение муниципального контроля в сфере благоустройства.**

 В связи постановления Правительства РФ 336 от 10.03.2022 в работе отдела акцент был сделан на превентивные меры, направленные на снижение вероятности наступления рисков возможных нарушений обязательных требований в сфере благоустройства, в рамках которых в 2022 году было объявлено 6 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований.

 Также проведены 13 консультаций: 13 лично. На постоянной основе осуществлялось информирование посредством размещения актуальных сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе опубликован перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля), в новостной ленте на сайте публиковались требования по соблюдения Правил благоустройства

**III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения**

**обязательных требований**

**1. Типичные нарушения обязательных требований**

Основными видами нарушений, выявленными при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году, стали:

- захламленность строительным мусором земельного участка — 1

- ненадлежащее исполнение обязательств по содержанию контейнерных площадок – 2

- организация парковочного места на газоне – 1

- устройство выгребной ямы за пределами своего земельного участка - 1

Среди причин совершения перечисленных правонарушений можно выделить:

— отсутствие понимания принципов соблюдения Правил благоустройства;

— отсутствие рычагов воздействия со стороны контролирующих органов в виду действия моратория.

В целях недопущения совершения указанных правонарушений рекомендуется:

— продолжить профилактическую работу с контролируемыми лицами;

— осуществлять систематический мониторинг состояния территории МО Каменецкое Узловского района.

Анализ выявленных отделом муниципального контроля нарушений установленных обязательных требований контролируемыми лицами, а также информации, полученной в ходе консультаций и профилактических визитов, позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения правил благоустройства являются:

— правовая неграмотность контролируемых лиц;

— низкий уровень правосознания контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

— материальная выгода вследствие нарушения обязательных требований.

В этой связи основная направленность профилактической работы по- прежнему связана с повышением уровня правовой грамотности и формированием идентичного понимания обязательных требований у всех земельных отношений.

**2. Профилактика нарушений Правил благоустройства территории**

**МО Каменецкое Узловского района**

 В целях предупреждения нарушения обязательных требований, снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрацией 18.12.2023 года была утверждена

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) на 2024 год (далее – Программа профилактики).

 Программа профилактики направлена на:

 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

 Программа содержала анализ текущего состояния осуществления контроля в сфере благоустройства, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристику проблем, на решение которых направлена Программа профилактики. Обозначены цели и задачи реализации Программы профилактики. Профилактические мероприятия включали информирование, консультирование, обобщение правоприменительной практики, профилактический визит, объявление предостережения. Установлены сроки проведения профилактических мероприятий.

 В течение 2023 года в соответствии с программой профилактики с различными категориями подконтрольных лиц велась информационная работа. В рамках оказания информационно-методической помощи и предупреждения нарушения обязательных требований информация размещалась на стендах информации, размещалась информация на сайте о соблюдении обязательных требований.

 С учетом введенного моратория на проведение контрольных мероприятий проведение муниципального контроля было переориентировано на проведение профилактических мероприятий. Так, в течение 2024 года инспекторами отдела по работе с населением, делопроизводству и административной работе:

 - объявлено 5 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

 - проведено 0 профилактических визитов;

 - проведено консультирование 13 контролируемых лиц по вопросам, касающимся организации и осуществления контроля в сфере благоустройства, в том числе по:

 а) содержанию прилегающих территорий;

 б) ответственность за нарушение Правил благоустройства.

**3. Предложения о внесении изменений в законодательство РФ**

 Стоит отметить, что мораторий на 2024 год был введен в целях снижения нагрузки на бизнес. Под сферу действия моратория попали также физические лица, которые также являются контролируемыми лицами по Федеральному закону от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации", не являющиеся представителями бизнес-сообщества.

 В сфере нарушений Правил благоустройства территории муниципального образования Каменецкое Узловского района имеются нарушения, касающиеся захламлений земельных участков, нарушение содержания земельных участков.

 Ввиду действующего моратория и отсутствия полного спектра полномочий на проведение контрольных мероприятий и впоследствии выдачи предписаний на устранение выявленных нарушений, контролируемые лица не предпринимают достаточных и необходимых мер, направленных на устранение допущенных нарушений.

 С учетом введенных ограничений привлечение к ответственности за нарушения обязательных требований допускается лишь при проведении контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом. Уполномоченные на составление административных протоколов в соответствующей сфере не могут возбуждать административное производство по результатам мероприятий без взаимодействия.

 По всем проведенным контрольным мероприятиям без взаимодействия были выявлены нарушения обязательных требований и соответственно, имелся состав административного правонарушения, за которые предусмотрена ответственность, установление которой побудила бы контролируемых лиц на устранение выявленных нарушений.

 На основании вышеизложенного, существует необходимость снятия моратория на проведение контрольных мероприятий в сфере соблюдения Правил благоустройства, так как именно в этой сфере наиболее часто выявляются нарушения и с учетом отсутствия реальных рычагов воздействия контролируемыми лицами продолжаются совершаться нарушения обязательных требований и не устраняются уже выявленные. Также существует необходимость снятия запрета на выдачу предписаний по результатам контрольным мероприятий как со взаимодействием, так и без. В связи с этим необходимо внести изменения в постановление правительства РФ от 10.03.2022 №336 в части снятия ограничений на выдачу предписаний, а также ограничений на проведение контрольных мероприятий по их исполнению.