**Отчет о результатах**

**оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Каменецкое Узловского района за 2023 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Каменецкое Узловского района (далее – МО Каменецкое) и оценки налоговых расходов муниципального образования МО Каменецкое, утвержденным постановлением администрации МО Каменецкое от 25 сентября 2023 года № 128 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов МО Каменецкое использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Тульской области.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов МО Каменецкое, действовавших в 2023 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории МО Каменецкое: социальные, технические и стимулирующие.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и(или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов МО Каменецкое от 22.11.2019 № 20-73 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории муниципального образования Каменецкое Узловского района» (далее - решение СД, СД) на 2023 год муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 12 категорий налогоплательщиков, 8 из которых – физические лица.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета МО Каменецкое в 2023 году составил 27 279,73540 тыс. рублей, из них земельный налог – 16 179,44915 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2023 году по данным Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области составил 89 667,0 тыс. рублей, что на 35 686,0 тыс. рублей или на 66,1 % больше, чем за 2022 год.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2019-2023 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2019-2023 годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные налоговые льготы,  установленные решением СД МО Каменецкое от 22.11.2019 № 20-73, всего | 64 574,0 | 100,0 | 64 305,0 | 100,0 | 50 393,0 | 100,0 | 53 981,0 | 100,0 | 89 667,0 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *технические налоговые расходы* (направленные на исключение встречных финансовых  потоков) | 200,0 | 0,3 | 701,0 | 1,0 | 831,0 | 1,6 | 830,0 | 1,5 | 430,0 | 0,5 |
| *социальные налоговые расходы* (имеющие социальную направленность) | 45,0 | 0,1 | 17,0 | 0,1 | 16,0 | 0,1 | 38,0 | 0,1 | 114,0 | 0,1 |
| *стимулирующие налоговые расходы* (направленные на создания и развития инфраструктуры особой экономической зоны, индустриальных парков и технопарков) | 64 329,0 | 99,6 | 63 587,0 | 98,9 | 49 546,0 | 98,3 | 53 113,0 | 98,4 | 89 123,0 | 99,4 |

Основной объем налоговых расходов в 2023 году приходится на *стимулирующие налоговые расходы (99,4 %),* которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для уполномоченных организаций в сфере создания и развития инфраструктуры особой экономической зоны, индустриальных парков и технопарков. В 2022 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил также 98,4 % (в 2021 году – 98,3 %, в 2020 году – 98,9 %, в 2019 году – 99,6 %).

Остальная доля (0,6 %) налоговых расходов МО Каменецкое в 2023 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения (0,1%) и для муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств бюджета муниципального образования Каменецкое Узловского района, в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций (0,5 %).

Оценка эффективности налоговых расходов включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ МО Каменецкое, структурным элементам муниципальных программ муниципального образования МО Каменецкое и (или) целям социально-экономической политики МО Каменецкое, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот.

**I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов МО Каменецкое**

В соответствии с п. 3.1 и п. 3-1 решения СД МО Каменецкое от 22.11.2019 № 20-73 льготы по земельному налогу установлены для юридических лиц:

- муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств бюджета муниципального образования Каменецкое Узловского района, в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций;

- органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций.

Информация о налоговых расходах за 2022-2023 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  пп/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | | Темп роста  (снижения) 2023 года к  2022 году, % |
| 2022 год | 2023 год (оценка) |
| 1 | Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб. |  |  |  |
| 1.1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств бюджета муниципального образования Каменецкое Узловского района и бюджета муниципального образования Узловский район, в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций, тыс. руб. |  |  |  |
| 1.2 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления – в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций, тыс. руб. |  |  |  |
| 1.3 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения организаций, занятых в отрасли информационных технологий, с основными видами экономической деятельности [26.30.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102005), [42.22](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102921), [60.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104437), [61.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104448), [61.20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104469), [63.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104531), в отношении земельных участков, приобретенных на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования, с даты вступления в силу настоящего решения до 31 декабря 2023 года. |  |  |  |
| 2 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. |  |  |  |
| 2.1 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. |  |  |  |
| 2.2 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. |  |  |  |
| 2.3 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. |  |  |  |
| 3 | Общее количество учреждений, ед. |  |  |  |
| 4 | Общее количество органов местного самоуправления, ед. |  |  |  |
| 5 | Общее количество организаций, занятых в отрасли информационных технологий, с основными видами экономической деятельности [26.30.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102005), [42.22](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102921), [60.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104437), [61.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104448), [61.20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104469), [63.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104531) |  |  |  |

Результаты оценки целесообразности технических налоговых расходов МО Каменецкое за 2023 год сведены в таблицу 3.

Таблица 3

| № № п/п | Наименование налогового расхода | Наименование налога | Соответствие налогового расхода целям муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики | | Востребованность налогоплательщиками | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики | да / нет | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в 2022 году | Оценка востребованность |
| 11 | Освобождение от уплаты налога муниципальные учреждения, за счет средств бюджета муниципального образования Каменецкое Узловского района, в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций | земельный налог | непрограммные направления деятельности | дда | 2 | востребована |
| 22 | Освобождение от уплаты налога органов местного самоуправления – в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций | земельный налог | непрограммные направления деятельности | дда | 0 | не востребована |
| 3 | Освобождение от налогообложения организаций, занятых в отрасли информационных технологий, с основными видами экономической деятельности [26.30.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102005), [42.22](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102921), [60.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104437), [61.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104448), [61.20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104469), [63.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104531), в отношении земельных участков, приобретенных на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования, с даты вступления в силу настоящего решения до 31 декабря 2023 года. | земельный налог | непрограммные направления деятельности | да | 0 | не востребована |

1.1. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования Каменецкое Узловского района, в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры и благоустройства, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию МО Каменецкое в целом.

Кроме того налоговые расходы носят социальный характер, так как способствуют созданию благоприятных условий для развития системы предоставления качественных услуг в области культуры в МО Каменецкое и по осуществлению благоустройства МО Каменецкое.

В 2023 году налоговой льготой воспользовались 2 организации – это 100 % от общего количества учреждений. В 2022 году данной льготой воспользовалось столько же. Данный факт свидетельствует о ее целесообразности.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем снижения расходов бюджета МО Каменецкое на финансовое обеспечение учреждений-плательщиков налогов в 2023 году в результате применения налоговой льготы (по оценочным данным) составил 430,0 тыс. рублей.

Объем выпадающих доходов бюджета МО Каменецкое в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов учреждений на 430,0 тыс. рублей в 2023 году, на 830,0 тыс. рублей в 2022 году и на 829,0 тыс. руб. в 2021 году соответственно.

Снижение встречных финансовых потоков в 2023 году равно объему налоговых расходов и составило 430,0 тыс. рублей.

***Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие МО Каменецкое в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2023 году признано целесообразным и эффективным.***

1.2. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию МО Каменецкое и Узловского района в целом.

В 2023 году налоговой льготой не воспользовались. В 2022 году данной льготой воспользовались 1 организация.

***Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие МО Каменецкое в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2023 году признано целесообразным и эффективным.***

1.3. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для организаций, занятых в отрасли информационных технологий, с основными видами экономической деятельности [26.30.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102005), [42.22](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102921), [60.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104437), [61.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104448), [61.20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104469), [63.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104531), в отношении земельных участков, приобретенных на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования, с даты вступления в силу настоящего решения до 31 декабря 2023 года.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию города Узловая и Узловского района в целом.

В 2023 году налоговой льготой не воспользовались.

***Вывод: В связи с тем, что в обозначенный период, данной льготой налогоплательщики не воспользовались, провести оценку не предоставляется возможным.***

**II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов МО Каменецкое**

В соответствии с пунктами 3.2 решения СД МО Каменецкое от 22.11.2019 № 20-73 льготы по земельному налогу установлены для 8 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2022-2023 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | | Темп роста  (снижения)  2023 года к 2023 году, % |
| 2022 год | 2023 год (оценка) |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп  населения, тыс. руб., | 38,0 | 114,0 | более 100 |
|  | в том числе в результате: |  |  |  |
| 1.1. | Освобождение от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2. | Освобождение от уплаты земельного налога инвалидов I и II групп инвалидности | 6,0 | 23,0 | более 100 |
| 1.3. | Освобождение от уплаты земельного налога инвалидов с детства | 3,0 | 5,0 | более 100 |
| 1.4. | Освобождение от уплаты земельного налога детей-инвалидов |  |  |  |
| 1.5. | Освобождение от уплаты земельного налога граждан, которым присвоено звание «почетный гражданин МО Каменецкое», «Почетный гражданин Узловского района», «Почетный гражданин МО Каменецкое и Узловского района» | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.6. | Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а так же ветеранов и инвалидов боевых действий | 8,0 | 23,0 | более 100,0 |
| 1.7. | Освобождение от уплаты земельного налога участников ликвидации последствий аварии 1986-1987 годов на Чернобыльской АЭС на основании удостоверения | 1,0 | 1,0 | 100,0 |
| 1.8. | Освобождение от уплаты земельного налога физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=19ED4B3ED6077FC286755C066837C888B0FE8CA002D96EC77421072AC9F29A5FEE22DD6E63451D40E472A6183E069941FDmEL) Тульской области от 04.12.2008 N 1154-ЗТО "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области | 20,0 | 62,0 | более 100,0 |
| 2 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 49 | 106 | более 100,0 |
| 3 | Общее количество налогоплательщиков, ед. | 3 598 | 3 647 | более 100,0 |

2.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии с пунктом 3.2 решения СНД МО Каменецкое от 22.11.2019 № 20-73 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения физических лиц, использующих земельные участки в целях, не связанных с предпринимательской деятельностью:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- инвалиды I и II групп инвалидности;

- инвалиды с детства;

- дети-инвалиды;

- граждане, которым присвоено звание "Почетный гражданин города Узловая", "Почетный гражданин Узловского района", "Почетный гражданин города Узловая и Узловского района";

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

- участники ликвидации последствий аварии 1986 - 1987 годов на Чернобыльской АЭС на основании удостоверения;

- физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=F438BF9CD7A82251959BD4831AD418B8DA50C2578D40649D6F747FAA62D542B8F47F7EA427BC2F393E058D2AAB234F45E4bFO6J) Тульской области от 04.12.2008 N 1154-ЗТО "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области".

Налогоплательщикам, физическим лицам, имеющим право на освобождение от уплаты налога, обладающим несколькими земельными участками, которые расположены на территории муниципального образования МО Каменецкое Узловского района, освобождение от уплаты налога предоставляется в отношении одного из этих участков по выбору налогоплательщика.

Освобождаются от уплаты налога организации, учреждения, а так же физические лица, перечень которых определен нормами налогового законодательства.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2018-2023 г.г. составила:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 23 | 34 | 22 | 21 | 49 | 106 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 3 954 | 3 954 | 3 937 | 3 703 | 3 598 | 3 647 |
| **Востребованность, %** | 0,6 | 0,9 | 0,6 | 0,6 | 1,4 | 2,9 |

Общая сумма предоставленных льгот за 2022 год составила 114,0 тыс. рублей, что на 76,0 тыс. рублей или на 200,0 % больше, чем за 2022 год.

Результаты оценки целесообразности социальных налоговых расходов муниципального образования Каменецкое за 2023 год сведены в таблицу 5.

Таблица 5

| № № п/п | Наименование налогового расхода | Наименование налога | Соответствие налогового расхода целям муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики | | Востребованность налогоплательщиками | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики | да / нет | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в 2023 году | Оценка востребованности |
| 1 | Освобождение от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы | земельный налог | непрограммные направления деятельности | дда | 0 | не востребована |
| 22 | Освобождение от уплаты земельного налога инвалидов I и II групп инвалидности | земельный налог | непрограммные направления деятельности | дда | 15 | востребована |
| 33 | Освобождение от уплаты земельного налога инвалидов с детства | земельный налог | непрограммные направления деятельности | дда | 2 | востребована |
| 44 | Освобождение от уплаты земельного налога детей-инвалидов | земельный налог | непрограммные направления деятельности | дда | 0 | не востребована |
| 55 | Освобождение от уплаты земельного налога граждане, которым присвоено звание "Почетный гражданин города Узловая", "Почетный гражданин Узловского района", "Почетный гражданин города Узловая и Узловского района" | земельный налог | непрограммные направления деятельности | дда | 0 | не востребована |
| 66 | Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а так же ветеранов и инвалидов боевых действий | земельный налог | непрограммные направления деятельности | дда | 16 | востребована |
| 77 | Освобождение от уплаты земельного налога участников ликвидации последствий аварии 1986-1987 годов на Чернобыльской АЭС на основании удостоверения | земельный налог | непрограммные направления деятельности | дда | 1 | востребована |
| 88 | Освобождение от уплаты земельного налога физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=19ED4B3ED6077FC286755C066837C888B0FE8CA002D96EC77421072AC9F29A5FEE22DD6E63451D40E472A6183E069941FDmEL) Тульской области от 04.12.2008 N 1154-ЗТО "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области | земельный налог | улучшение демографической ситуации в муниципальном образовании Узловский район | дда | 72 | востребована |

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики МО Каменецкое, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

114 тыс. руб. / 106 чел. = 1,08 тыс. рублей.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики МО Каменецкое, его эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики МО Каменецкое.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели социально-экономической политики муниципального образования –предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета МО Каменецкое Узловского района.

Альтернативные механизмы достижения целей не предусмотрены муниципальными правовыми актами.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) для бюджета МО Каменецкое, так как кроме суммы субсидий, равной сумме налоговой льготы из бюджета МО Каменецкое Узловского района были бы возмещены расходы организационно-административного характера (организация расходов по предоставлению субсидий, администрирование и т.д.).

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели социально-экономической политики муниципального образования –предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета МО Каменецкое Узловского района.

Альтернативные механизмы достижения целей не предусмотрены муниципальными правовыми актами.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) для бюджета МО Каменецкое Узловского района, так как кроме суммы субсидий, равной сумме налоговой льготы из бюджета Узловского района Узловского района были бы возмещены расходы организационно-административного характера (организация расходов по предоставлению субсидий, администрирование и т.д.).

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Узловского района альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (Bj) рассчитывается по формуле:

*N j* 114

*Bj*= *N j* = 114 = 1

Показатель эффективности Bj принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

***Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики МО Каменецкое по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие МО Каменецкое и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2023 году признано эффективным.***

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов МО Каменецкое Узловского района, предоставляемых отдельным категориям граждан и организациям, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требуют отмены.

**III. Оценка эффективности применения стимулирующих налоговых расходов МО Каменецкое**

В соответствии с п. 3.1 решения СД МО Каменецкое от 22.11.2019 № 20-73 льготы по земельному налогу установлены для уполномоченных организаций в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков, статус которых определен в соответствии с Постановлением Правительства Тульской области от 24 июня 2013 года № 291 «Об утверждении порядка присвоения статуса уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков».

Информация о налоговых расходах за 2018-2023 годы представлена в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  | Значение показателя | | | | | | Темп роста  (снижения) 2023 года к  2022 году, % |
| п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога уполномоченных организаций в сфере создания и развития инфраструктуры особой экономической зоны, индустриальных парков и технопарков, тыс. руб. | 64 825,0 | 64 329,0 | 63 587,0 | 49 546,0 | 53 113,0 | 89 123 | 167,8 |
| 2 | Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб. | 64 825,0 | 64 329,0 | 63 587,0 | 49 546,0 | 53 113,0 | 89 123 | 167,8 |
| 3 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 100,0 |
| 4 | Общее количество, ед. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 100,0 |

3.1. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для уполномоченных организаций в сфере создания и развития инфраструктуры особой экономической зоны, индустриальных парков и технопарков

Целью применения данного налогового расхода является улучшение инвестиционного климата и поддержка инновационного предпринимательства в МО Каменецкое и Узловском районе, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности.

На территории Узловского района в апреле 2016 года создана ОЭЗ «Узловая». В 2017 году она вошла в тройку ведущих экономических зон России. В 2018 году была отмечена наградой за быстрый старт, а в 2020 году министерство экономического развития РФ признало ОЭЗ «Узловая» лидером по эффективности функционирования.

ОЭЗ ППТ «Узловая» в 2023 году стала на 100% эффективной зоной по оценке Минэкономразвития РФ.

По оценке Минэкономразвития России, «Узловая» - особая экономическая зона, действующая со стопроцентной эффективностью. Введенные в эксплуатацию предприятия полного цикла производят импортозамещающую продукцию, что особенно важно в условиях внешних ограничений.

Готовая инфраструктура, льготы и меры поддержки, отсутствие административных барьеров – основные слагаемые успешности ОЭЗ «Узловая» и региона в привлечении инвесторов. Хотя ряд зарубежных компаний ставит реализацию своих производств «на паузу», наблюдается большой интерес крупных производителей в размещении новых заводов в Узловой. И это заводы, на которых будет производиться высококачественная продукция, замещающая зарубежные аналоги.

В настоящее время на территории особой экономической зоны осуществляют деятельность 5 предприятий, на которых создано 1,7 тысячи рабочих мест, объем вложенных инвестиций составил 9,8 млрд руб.; продолжается строительство 23 новых промышленных предприятий с общей суммой инвестиций около 75 млрд руб., на которых планируется создать 3,0 тысячи новых рабочих мест.

Площадь ОЭЗ «Узловая» – 490,4 га. Здесь можно разместить порядка  
40 предприятий-резидентов.

В 2024 году планируется открыть 5 предприятий на территории ОЭЗ «Узловая»: ООО «Макошь», ООО «АРД-Полимер», ООО «СтальПолимер», ООО «АВВ-энерго электросети», ООО «Никтон».

В 2023 году была подана заявка АО «Корпорацией развития Тульской области» совместно с резидентом ОЭЗ «Узловая» ООО «Новатэг-СПГ Топливо Тула» на расширение особой экономической зоны на 20 га.

На данный момент уже на территории ОЭЗ «Узловая» создана и работает гостиница на 150 мест. В 2025 году планируется открыть пункт скорой медицинской помощи и построить здание административно-делового комплекса.

В ближайшем будущем площадь ОЭЗ «Узловая» будет составлять 1000 га.

Резиденты ОЭЗ, в свою очередь, арендуют предоставленные земельные участки, только 3 компании выкупили земельные участки: ООО «Арнест МеталПак», ООО «Энгельсспецтрубмаш» и ООО «Тензограф». На данный момент идет согласование о выкупе земельного участка ООО «Промет-СЭЗ».

Еще один резидент индустриального парка «Узловая» (ООО «Хавейл Моторс Мануфэкчуринг Рус») также выкупил земельный участок.

Перечисления налогов в местный бюджет составляют:

2018 год – 2,6 млн. руб.;

2019 год – 7,2 млн. руб.;

2020 год – 11,1 млн. руб.;

2021 год – 16,2 млн. руб.;

2022 год – 19,05 млн. руб.;

2023 год - 23,71 млн. руб.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов МО Каменецкое определяется в отношении налоговых расходов МО Каменецкое, по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, сборов, задекларированных получателями налоговых расходов в бюджет МО Каменецкое j-м плательщиком в i-м году.

B0j - базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет МО Каменецкое j-м плательщиком в базовом году.

Базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет МО Каменецкое j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет МО Каменецкое j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

gi - номинальный темп прироста доходов бюджета МО Каменецкое в i-м году по отношению к базовому году.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований МО Каменецкое, принимаемая на уровне 7,5 процента.

Для оценки берем 5 лет: 2019 год, 2020 год, 2021 год, 2022 год, 2023 год

Перечисления налогов в местный бюджет составили по годам:

2019 год – 7,2 млн. руб.;

2020 год – 11,1 млн. руб.;

2021 год – 16,2 млн. руб.;

2022 год – 19,05 млн. руб.;

2023 год - 23,71 млн. руб.

Налоговые и неналоговые расходы составили по годам:

2019 год – 18,9 млн. рублей;

2020 год – 17,8 млн. рублей;

2021 год – 17,9 млн. рублей;

2022 год – 20,2 млн. рублей;

2023 год – 27,3 млн. рублей.

Номинальный темп прироста доходов бюджета МО Каменецкое в i-м году по отношению к базовому году:

g2019 = 1,06

g2020 = 0,95

g2021 = 1,0

g2022 = 1,13

g2023 = 1,35

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов МО Каменецкое по годам:

Е2019 = (7,2 – (7,2+64,3)\*(1+1,06)) / (1+ (64,3\*7,5/100)) = -24,1

Е2020 = (11,1 – (11,1+63,6)\*(1+0,95)) / (1+ (63,6\*7,5/100)) = -23,3

Е2021 = (16,2 – (16,2+49,5)\*(1+1,0)) / (1+ (49,5\*7,5/100)) = -24,5

Е2022 = (19,05 – (19,05+53,1)\*(1+1,13)) / (1+ (53,1\*7,5/100)) = -19,33

Е2023 = (23,71 – (23,71+ 89,1)\*(1+1,35)) / (1+ (89,1\*7,5/100)) = -31,42

После произведенных расчетов можно сделать **вывод, что данная льгота неэффективна, так как получается отрицательный результат.**

**МО Каменецкое неоднократно поднимало вопрос о неэффективном использовании предоставлении корпорации земельных участков, которых могли быть использованы в сельском хозяйстве. В результате МО Каменецкое имеет дефицитный бюджет.**

**Начальник финансового управления**

**администрации муниципального**

**образования Узловский район Н. В. Гнездилова**