

Финансовое управление администрации муниципального образования
Узловский район

ПРИКАЗ

29 июля 2024 года

№ 80

Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований на
2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями администрации муниципального образования Узловский район от 04.06.2024 № 883 «Об утверждении плана-графика составления проекта бюджета муниципального образования Узловский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и от 04.06.2024 № 882 «Об утверждении плана-графика составления проекта бюджета муниципального образования город Узловая Узловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», письма министерства финансов Тульской области от 22.07.2024 № 19-08/2241 «О доведении общих подходов к расчету бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методику планирования бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение).
2. Бюджетному отделу Финансового управления администрации муниципального образования Узловский район (Гороховцевой Л. В.) руководствоваться настоящим приказом при формировании проекта бюджета муниципального образования Узловский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и проекта бюджета муниципального образования город Узловая Узловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
3. Бюджетному отделу Финансового управления администрации муниципального образования Узловский район (Гороховцевой Л. В.) довести настоящий приказ до сведения главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Узловский район и муниципального образования город Узловая Узловского района.
4. Рекомендовать сельским поселениям Узловского района руководствоваться при составлении бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов настоящим приказом.

5. Признать утратившим силу приказ финансового управления администрации муниципального образования Узловский район № 96 от 24.07.2023 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

7. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

Начальник финансового
управления администрации
муниципального образования
Узловский район



Н. В. Гнедилова

Приложение
к приказу финансового
управления администрации
муниципального образования
Узловский район
от 29.07.2024 № 80

Методика планирования бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно по действующим и вновь принимаемым расходным обязательствам в соответствии с формализованным порядком по раздельному планированию бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств, и порядком расчета объемов расходов бюджета на реализацию соответствующих расходных обязательств.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов)

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется с учетом:

- обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению с учетом расширения критериев нуждаемости;

- достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», безусловное выполнение приоритетных региональных проектов;

- обеспечения в приоритетном порядке завершения строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства и оснащения социально-значимых объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, финансирование объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства (включая наличие утвержденной проектной документации и решений о предоставлении земельных участков под строительство), а также объектов незавершенного строительства муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось ранее за счет средств бюджета.

Необходимо предусмотреть в полном объеме бюджетные ассигнования на реализацию поручений, указанных в протоколах Временно исполняющего обязанности Губернатора Тульской области, правительства Тульской области, а также поручений главы администрации муниципального образования Узловский район.

Бюджетные ассигнования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируются без учета расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет федеральных и областных средств. Указанные расходы будут учтены после распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тульской области из федерального и областного бюджета.

I. Общие подходы при расчете бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

1) Общий объем бюджетных ассигнований, представляемый главным распорядителем бюджетных средств, не должен превышать предельного объема «базовых» бюджетных ассигнований на 2025 и 2026 годы, утвержденных главному распорядителю бюджетных средств решением Соборания представителей муниципального образования Узловский район от 21.12.2023 № 5-30 «О бюджете муниципального образования Узловский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2027 годов» (плановые назначения должны соответствовать отчетам на 1 августа 2024 года) и

решением Собрания депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района от 21.12.2023 № 5-29 «О бюджете муниципального образования город Узловая Узловского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (плановые назначения должны соответствовать отчетам на 1 августа 2024 года), а «базовый» объем 2027 года принимается равным «базовому» объему 2026 года.

Для сельских поселений Узловского района общий объем бюджетных ассигнований, представляемый главным распорядителем бюджетных средств, не должен превышать предельного объема «базовых» бюджетных ассигнований на 2025 и 2026 годы, утвержденных главному распорядителю бюджетных средств решением Собрания депутатов муниципального образования (плановые назначения должны соответствовать отчетам на 1 августа 2024 года), а «базовый» объем 2027 года принимается равным «базовому» объему 2026 года.

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2025 – 2027 годов подлежат уточнению в связи с исключением объемов бюджетных ассигнований по расходам ограниченного срока действия, и увеличением бюджетных ассигнований в связи с введением в эксплуатацию новых учреждений, ростом среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) и увеличением минимального размера оплаты труда (МРОТ).

2) Предоставление мер социальной поддержки планируются с учетом установленного объема льгот, размера социальных выплат и прогнозируемой численности получателей, а также исходя из необходимости реализации мероприятий по оптимизации мер социальной поддержки.

3) При планировании расходов обязательств, подлежащих индексации согласно законодательству Тульской области, необходимо исходить из того, в расчетах «базовых» объемов 2025 года и 2026 года учтена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции – 4,0 %, необходимо учесть ежегодную индексацию на прогнозный уровень инфляции в 2027 году – 4 % к «базовым» объемам 2026 года, в том числе публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации в соответствии с законодательством Тульской области, за исключением отдельных обязательств, индексация которых производится с 1 апреля и с 1 сентября.

4) Объемы бюджетных ассигнований на увеличение действующих и исполнение вновь принятых расходов обязательств (действующих и принимаемым муниципальным программам) сверх объемов бюджетных ассигнований, установленных настоящим пунктом, принимаются на основании соответствующих поручений главы администрации муниципального образования Узловский район (для сельских поселений на основании соответствующих поручений главы администрации

муниципального образования) по согласованию с финансовым управлением администрации муниципального образования Узловский район. К предложениям предоставляются все необходимые пояснения, расчеты и обоснования предлагаемых объемов (изменений объемов) бюджетных ассигнований.

5) Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений образования, культуры для доведения до объема, необходимого для обеспечения сохранения целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» рассчитываются исходя из фактической численности персонала и прогнозной оценки среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) и:

на 2025 год – 61 264,62 рублей,

на 2026 год – 66 292,22 рублей,

на 2027 год – 71 004,92 рублей.

При этом обращаем внимание на необходимость направления на указанные цели доходов, полученных за счет внебюджетных источников финансирования, не ниже уровня 2024 года.

6) Индексация оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, за исключением лиц, указанных в пункте «5», производится с 1 октября ежегодно на прогнозный уровень инфляции в 2025 году – 4,0 % к «базовым» объемам 2024 года, в 2026 году – 4,0 % к «базовым» объемам 2025 года, в 2027 году – 4 % к «базовым» объемам 2026 года.

7) При расчете бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов следует исходить из размера МРОТ 22 440 рублей (согласно проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»).

8) Планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходов обязательств Узловского района, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из бюджета Тульской области, осуществляется в 2025-2027 годах с учетом уровня финансового обеспечения со стороны бюджета Узловского района в размере 6,15 % (установленный распоряжением Правительства Тульской области № 41-р от 26.01.2024), если иное не предусмотрено соглашениями (проектами соглашений) с органами власти Тульской области.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов – в размере 2, если иное не предусмотрено соглашениями (проектами соглашений) с органами власти Тульской области.

9) Планирование ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг за счет бюджетных средств необходимо производить с учетом мониторинга сложившихся цен и экономии бюджетных средств за текущий и предшествующий периоды.

10) Расходы по содержанию сети учреждений необходимо планировать с учетом планов по реорганизации, переоборудования и других мероприятий.

Средства на текущий ремонт и приобретение необходимых материалов учреждениями должны планироваться с учетом первостепенной необходимости.

11) Расходы на бюджетные инвестиции планируются в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Узловский район от 16.12.2014 № 2288, проектами решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Узловского района или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Узловского района, с обоснованием необходимости реализации проекта и финансово-экономическим обоснованием, проектами решений о предоставлении субсидий бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Узловского района или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Узловского района.

Необходимый объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства рассчитывается на основании:

сметной стоимости строительства (реконструкции), подтвержденной положительным заключением государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости проекта; предполагаемой (предельной) стоимости объекта строительства (реконструкции), проектная документация по которому отсутствует, рассчитанной с использованием укрупненных нормативов цены строительства, утвержденных в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

инвестиционному проекту-аналогу.

Планирование бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в уставные капиталы юридических лиц осуществляется при наличии финансово-экономического обоснования потребности в них с учетом не использованных юридическими лицами объемов бюджетных инвестиций, предоставленных из бюджета Узловский район в предыдущие периоды.

12) В целях повышения эффективности расходов на реализацию капитальных вложений и обоснованности предложений необходимо руководствоваться следующими критериями:

- финансирование объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства (наличие нормативной правовой базы по объектам капитального строительства, включая документацию необходимую для осуществления работ, в частности утвержденную проектно-сметную документацию, положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство, нормативно-правовой акт (проект) в соответствии со ст. 78.2 и 79 Бюджетного кодекса РФ);

- исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений деятельности Правительства Тульской области на период до 2026 года, а также исполнение других поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, исполнение поручений Губернатора Тульской области и Правительства Тульской области, главы администрации муниципального образования Узловский район (для сельских поселений на основании соответствующих поручений главы администрации муниципального образования);

- обеспечение в приоритетном порядке завершения строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства, реализация инвестиционных мероприятий и проектов, подлежащих завершению (вводу в эксплуатацию объектов) в 2025-2027 годах, оснащение социально-значимых объектов с высокой степенью готовности;

- снижение объемов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось ранее за счет средств бюджета.

13) Мероприятия, проводимые в рамках реализации муниципальных программ, планируются исходя из оценки целесообразности и актуальности соответствующих мероприятий, механизмов их реализации и финансового обеспечения.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности структурные подразделения администрации муниципального образования Узловский район (для сельских поселений – местные

администрации) должны обеспечить бюджетное планирование с учетом минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств, описывая экономическую целесообразность уточнения (изменения, перераспределения, дополнительной потребности) в 2025-2027 годах бюджетных ассигнований.

В случае наличия высокого риска неисполнения отдельных мероприятий муниципальных программ необходимо перераспределить бюджетные ассигнования на обеспечение первоочередных расходов (зарботная плата, коммунальные расходы и т.д.).

При формировании структуры муниципальной программы на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов просим учесть определения структурных элементов проектной части муниципальной программы (в соответствии с изменениями в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Узловского района, вступающими в силу с 2025 года):

региональный проект, направленный на достижение национального проекта - региональный проект, направленный на достижение целей, показателей и решение задач федерального проекта, входящего в национальный проект;

иной региональный проект - проект, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы Российской Федерации и (или) государственной программы Тульской области;

ведомственный проект - проект, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение показателей государственной программы Тульской области, а также достижение иных показателей и (или) решение иных задач соответствующего органа исполнительной власти Тульской области, иного государственного органа, организации.

Принимая во внимание данные определения, межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета, могут являться источниками финансового обеспечения только регионального проекта.

Ведомственный проект не предполагает наличие межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, в качестве источника финансового обеспечения.

Обращаем особое внимание на то, что в соответствии с пунктом 14 план-графика составления проекта бюджета муниципального образования Узловский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Узловский район от 04.06.2024 № 883 и с пунктом 9 план-графика составления проекта бюджета муниципального образования город Узловая Узловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Узловский район от 04.06.2024 № 882, структура действующих и вновь принимаемых муниципальных программ, подлежащих финансированию из

бюджета Узловского района (города Узловая и сельских поселений Узловского района) в 2025-2027 годах, должна быть согласована с комитетом экономического развития и предпринимательства администрации муниципального образования Узловский район.

14) Необходимо предусмотреть распределение всех межбюджетных трансфертов бюджетам муниципального образования Узловского района решением о бюджете муниципального образования Узловский район.

15) Ассигнования на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством, с учетом отмены льгот по уплате налогов, изменением кадастровой стоимости земельных участков и остаточной стоимости основных средств.

16) Методы расчетов.

При прогнозировании расходов на 2025-2027 годы используются следующие методы расчетов:

- нормативный метод;
- метод индексации;
- плановый метод.

Под нормативным методом расчета следует понимать расчет на основе нормативов, утвержденных соответствующим нормативным правовым актом.

Под методом индексации бюджетных ассигнований следует понимать расчет путем индексации объема соответствующих бюджетных ассигнований текущего финансового года в соответствии с пунктом 1.

Под плановым методом расчета бюджетного ассигнования следует понимать определение ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте (договоре (соглашении), муниципальной программе), либо в соответствии со сметной стоимостью объекта.

Нормативным методом определяются бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств (обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).

При планировании методом индексации при определении бюджетных ассигнований на коммунальные услуги следует применять следующие индексы:

1. Индексы роста цен на газ природный для всех категорий потребителей Тульской области:

в 2025 году – 104,1 %;
в 2026 году – 102,0 %;
в 2027 году – 102,0 %.

2. Индексы роста цен на электроэнергию для потребителей Тульской области:

- для всех категорий потребителей:

в 2025 году – 103,0 %;
в 2026 году – 102,5 %;
в 2027 году – 102,0 %;

- для населения:

в 2025 году – 103,0 %;
в 2026 году – 102,5 %;
в 2027 году – 102,0 %.

3. Индексы роста цен на тепловую энергию для потребителей Тульской области:

в 2025 году – 102,85 %;
в 2026 году – 102,0 %;
в 2027 году – 102,0 %.

4. Индексы роста цен на услуги водоснабжения для потребителей Тульской области:

в 2025 году – 102,85 %;
в 2026 году – 102,0 %;
в 2027 году – 102,0 %.

5. Индексы роста цен на услуги водоотведения для потребителей Тульской области:

в 2025 году – 102,85 %;
в 2026 году – 102,0 %;
в 2027 году – 102,0 %.

6. Индексы потребительских цен на товары и услуги:

в 2025 году – 104,0 %;
в 2026 году – 104,0 %;
в 2027 году – 104,0 %.

II. Требования к бюджетной классификации

Необходимо обеспечить высокое качество обоснованности и достоверности планирования бюджетных ассигнований в целях минимизации объема изменений показателей сводной бюджетной росписи в очередном финансовом году.

При формировании справочника целевых статей необходимо учитывать изменения, внесенные Приказом Минфина России от 15.04.2024 № 44н

«О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. №82н», Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

Кроме этого, необходимо руководствоваться письмами Министерства финансов Тульской области от 20.05.2024 № 19-08/1503, от 08.07.2024 № 19-08/2052, от 05.07.2024 №19-08/2044, от 11.07.2024 №19-08/2110 о доведении:

- сопоставительной таблицы изменений кода вида расходов, применяемых в 2024 году, к применяемым в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов,
- сопоставительной таблицы разделов (подразделов) и видов расходов, применяемой при составлении и исполнении бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов,
- таблицы соответствия видов расходов классификации расходов бюджетов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, применяемой в 2025 году.

Весь материал, доводился по электронной почте.

III. Сроки предоставления расчетов для составления проектов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Учитывая сроки формирования проекта бюджета муниципального образования Узловский район и проекта бюджета муниципального образования город Узловая главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования Узловский район и муниципального образования город Узловая в соответствии с постановлениями администрации муниципального образования Узловский район от 04.06.2024 № 883 «Об утверждении плана-графика составления проекта бюджета муниципального образования Узловский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и от 04.06.2024 № 882 «Об утверждении плана-графика составления проекта бюджета муниципального образования город Узловая Узловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в срок **до 30 августа 2024 года** необходимо представить в финансовое управление администрации муниципального образования Узловский район расчеты объемов бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, рассчитанные в соответствии с доведенными рекомендациями.

Администрациям сельских поселений в срок до 30 августа 2024 года необходимо представить в финансовое управление администрации муниципального образования Узловский район расчеты объемов бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, рассчитанные в соответствии с доведенными рекомендациями.

**Начальник финансового
управления администрации
муниципального образования
Узловский район**



Н. В. Гнездилова