**Отчет о результатах**

**оценки эффективности налоговых расходов**

**Узловского района за 2023 год**

Финансовым управлением администрации муниципального образования Узловский район проведен мониторинг осуществления поселениями ежегодной оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам за 2023 год, по категориям налогоплательщиков.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса РФ определено, что в бюджеты поселений  зачисляются налоговые доходы от местных налогов, а именно:

- земельный налог – по нормативу 100 процентов;

- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращение потерь местного бюджета.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Тульской области.

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, являющимся доходными источниками бюджетов поселений, закреплены:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование поселения | Реквизиты НПА |
| **МО город Узловая**  | Постановление администрации муниципального образования Узловский район № 1185 от 24.07.2023 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Узловая Узловского района и оценки налоговых расходов муниципального образования город Узловая Узловского района» |
| **МО Шахтерское** | Постановление администрации муниципального образования Узловский район № 127 от 17.08.2023 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Шахтерское Узловского района и оценки налоговых расходов муниципального образования Шахтерское Узловского района» |
| **МО Каменецкое** | Постановление администрации муниципального образования Узловский район № 128 от 25.09.2023 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Каменецкое Узловского района и оценки налоговых расходов муниципального образования Каменецкое Узловского района» |
| **МО Смородинское** | Постановление администрации муниципального образования Узловский район № 70 от 12.09.2023 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Смородинское Узловского района и оценки налоговых расходов муниципального образования Смородинское Узловского района» |

В соответствии с Порядками сформированы реестры налоговых расходов по каждому муниципальному образованию Узловского района, действовавших в 2023 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории муниципальных образований: социальные, технические, стимулирующие.

 Информация о структуре налоговых расходов за 2023 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура налоговых расходов за 2023 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей  | **Всего** | МО г. Узловая | МО Шахтерское | МО Каменецкое | МО Смородинское |
| **Предоставленные налоговые льготы, всего**  | **110 949,0** | **7 625,0** | **1 532,0** | **89 667,0** | **12 125,0** |
| в том числе:  |  |  |  |  |  |
| *социальные налоговые расходы* (имеющие социальную направленность)  | **868,0** | 336,0 | 321,0 | 114,0 | 97,0 |
| *технические налоговые расходы* (направленные на исключение встречных финансовых потоков)  | **20 958,0** | 7 289,0 | 1 211,0 | 430,0 | 12 028,0 |
| *стимулирующие налоговые расходы* (направленные на создания и развития инфраструктуры особой экономической зоны, индустриальных парков и технопарков)  | **89 123,0** | **-** | - | 89 123,0 | **-** |

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

**Бюджетная эффективность налоговых льгот**. Под бюджетной эффективностью понимается сохранение или превышение темпов роста сумм начисленного налога, подлежащего уплате в местный бюджет, над темпами роста объема налоговых льгот.

**Социальная эффективность налоговых льгот**. Под социальной эффективностью понимается социальная значимость дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой льготы.

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности делятся на три группы:

-  поддержка социально незащищенных категорий граждан;

- минимизация налоговой нагрузки учреждений, финансируемых из местных бюджетов;

- создания и развития инфраструктуры особой экономической зоны, индустриальных парков и технопарков.

В первую группу вошли льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения поселений, имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность. Сумма таких льгот составила 868,0 тыс. рублей или 0,8 процента в общей сумме льгот.

Вторая группа налоговых льгот, предоставленная в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из местного бюджета. Сумма таких льгот составила 20 958,0 тыс. рублей или 18,9 процентов в общей сумме льгот.

В третью группу налоговых льгот вошли льготы по земельному налогу, установленные для уполномоченных организаций в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков, статус которых определен в соответствии с Постановлением Правительства Тульской области от 24 июня 2013 года № 291 «Об утверждении порядка присвоения статуса уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков». Сумма таких льгот составила 89 123,0 тыс. рублей или 80,3 процентов в общей сумме льгот.

В соответствии с Порядками проведения оценки эффективности налоговых льгот и в целях определения целесообразности потерь бюджета, проведена оценка эффективности предоставляемых льгот по налогам и сборам в местный бюджет.

 *Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот*

По  налогу на имущество физических лиц льготы не устанавливались.

По  земельному налогу:

Льгота представлена следующим категориям налогоплательщиков:

- уполномоченные организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков, статус которых определен в соответствии с Постановлением Правительства Тульской области от 24 июня 2013 года № 291 «Об утверждении порядка присвоения статуса уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков»;

- органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций;

- муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета, в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций;

- муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств бюджета муниципального образования Смородинское Узловского района, в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания соответствующих муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций;

- организации, занятые в отрасли информационных технологий, занятых в отрасли информационных технологий, с основными видами экономической деятельности [26.30.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102005), [42.22](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=102921), [60.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104437), [61.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104448), [61.20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104469), [63.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466849&dst=104531);

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

 - инвалиды I и II групп инвалидности;

 - инвалиды с детства;

 - дети-инвалиды;

 - граждане, которым присвоено звание «Почетный гражданин города Узловая», «Почетный гражданин Узловского района», «Почетный гражданин города Узловая и Узловского района»;

 - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а так же ветераны и инвалиды боевых действий;

 - участники ликвидации последствий аварии 1986-1987 годов на Чернобыльской АЭС на основании удостоверения;

 - физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 N 1154-ЗТО "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области;

- народных дружинников.

*Определение объемов недополученных (выпадающих) доходов бюджетов поселений, обусловленных предоставлением налоговых льгот*

За 2023 год сумма предоставленной льготы по земельному налогу составила 110 949,0 тыс. рублей, в том числе:

- физическим лицам – 868,0 тыс. рублей (879 налогоплательщиков),

- органам местного самоуправления и бюджетным учреждениям, финансируемым из местных бюджетов – 20 958,0тыс. рублей (48 налогоплательщиков),

- уполномоченные организаций в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков, статус которых определен в соответствии с Постановлением Правительства Тульской области от 24 июня 2013 года № 291 «Об утверждении порядка присвоения статуса уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков» – 89 123,0 тыс. рублей (1 налогоплательщик).

Особое внимание хотелось уделить стимулирующей льготе по земельному налогу, предоставленной в соответствии с п. 3.1 решения собрания депутатов МО Каменецкое от 22.11.2019 № 20-73 льготы по земельному налогу установлены для уполномоченных организаций в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков, статус которых определен в соответствии с Постановлением Правительства Тульской области от 24 июня 2013 года № 291 «Об утверждении порядка присвоения статуса уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков».

Информация о налоговых расходах за 2018-2023 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  |  | Значение показателя | Темп роста (снижения) 2023 года к 2022 году, %  |
| п/п  | Фискальные характеристики налоговых расходов  | 2018 год  | 2019 год  | 2020 год  | 2021 год | 2022 год  | 2023 год  |
| 1  | Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога уполномоченных организаций в сфере создания и развития инфраструктуры особой экономической зоны, индустриальных парков и технопарков, тыс. руб.  | 64 825,0 | 64 329,0 | 63 587,0 | 49 546,0 | 53 113,0 | 89 123 | 167,8 |
| 2  | Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб.  | 64 825,0 | 64 329,0 | 63 587,0 | 49 546,0 | 53 113,0 | 89 123 | 167,8 |
| 3  | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.  | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 100,0 |
| 4  | Общее количество, ед.  | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 100,0 |

Целью применения данного налогового расхода является улучшение инвестиционного климата и поддержка инновационного предпринимательства в МО Каменецкое и Узловском районе, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности.

На территории Узловского района в апреле 2016 года создана ОЭЗ «Узловая». В 2017 году она вошла в тройку ведущих экономических зон России. В 2018 году была отмечена наградой за быстрый старт, а в 2020 году министерство экономического развития РФ признало ОЭЗ «Узловая» лидером по эффективности функционирования.

ОЭЗ ППТ «Узловая» в 2023 году стала на 100% эффективной зоной по оценке Минэкономразвития РФ.

По оценке Минэкономразвития России, «Узловая» - особая экономическая зона, действующая со стопроцентной эффективностью. Введенные в эксплуатацию предприятия полного цикла производят импортозамещающую продукцию, что особенно важно в условиях внешних ограничений.

 Готовая инфраструктура, льготы и меры поддержки, отсутствие административных барьеров – основные слагаемые успешности ОЭЗ «Узловая» и региона в привлечении инвесторов. Хотя ряд зарубежных компаний ставит реализацию своих производств «на паузу», наблюдается большой интерес крупных производителей в размещении новых заводов в Узловой. И это заводы, на которых будет производиться высококачественная продукция, замещающая зарубежные аналоги.

В настоящее время на территории особой экономической зоны осуществляют деятельность 5 предприятий, на которых создано 1,7 тысячи рабочих мест, объем вложенных инвестиций составил 9,8 млрд руб.; продолжается строительство 23 новых промышленных предприятий с общей суммой инвестиций около 75 млрд руб., на которых планируется создать 3,0 тысячи новых рабочих мест.

Площадь ОЭЗ «Узловая» – 490,4 га. Здесь можно разместить порядка
40 предприятий-резидентов.

В 2024 году планируется открыть 5 предприятий на территории ОЭЗ «Узловая»: ООО «Макошь», ООО «АРД-Полимер», ООО «СтальПолимер», ООО «АВВ-энерго электросети», ООО «Никтон».

В 2023 году была подана заявка АО «Корпорацией развития Тульской области» совместно с резидентом ОЭЗ «Узловая» ООО «Новатэг-СПГ Топливо Тула» на расширение особой экономической зоны на 20 га.

На данный момент уже на территории ОЭЗ «Узловая» создана и работает гостиница на 150 мест. В 2025 году планируется открыть пункт скорой медицинской помощи и построить здание административно-делового комплекса.

В ближайшем будущем площадь ОЭЗ «Узловая» будет составлять 1000 га.

Резиденты ОЭЗ, в свою очередь, арендуют предоставленные земельные участки, только 3 компании выкупили земельные участки: ООО «Арнест МеталПак», ООО «Энгельсспецтрубмаш» и ООО «Тензограф». На данный момент идет согласование о выкупе земельного участка ООО «Промет-СЭЗ».

Еще один резидент индустриального парка «Узловая» (ООО «Хавейл Моторс Мануфэкчуринг Рус») также выкупил земельный участок.

Перечисления налогов в местный бюджет составляют:

2018 год – 2,6 млн. руб.;

2019 год – 7,2 млн. руб.;

2020 год – 11,1 млн. руб.;

2021 год – 16,2 млн. руб.;

2022 год – 19,05 млн. руб.;

2023 год - 23,71 млн. руб.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов МО Каменецкое определяется в отношении налоговых расходов МО Каменецкое, по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, сборов, задекларированных получателями налоговых расходов в бюджет МО Каменецкое j-м плательщиком в i-м году.

B0j - базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет МО Каменецкое j-м плательщиком в базовом году.

Базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет МО Каменецкое j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет МО Каменецкое j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

gi - номинальный темп прироста доходов бюджета МО Каменецкое в i-м году по отношению к базовому году.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований МО Каменецкое, принимаемая на уровне 7,5 процента.

Для оценки берем 5 лет: 2019 год, 2020 год, 2021 год, 2022 год, 2023 год

Перечисления налогов в местный бюджет составили по годам:

2019 год – 7,2 млн. руб.;

2020 год – 11,1 млн. руб.;

2021 год – 16,2 млн. руб.;

2022 год – 19,05 млн. руб.;

2023 год - 23,71 млн. руб.

Налоговые и неналоговые расходы составили по годам:

2019 год – 18,9 млн. рублей;

2020 год – 17,8 млн. рублей;

2021 год – 17,9 млн. рублей;

2022 год – 20,2 млн. рублей;

2023 год – 27,3 млн. рублей.

Номинальный темп прироста доходов бюджета МО Каменецкое в i-м году по отношению к базовому году:

g2019 = 1,06

g2020 = 0,95

g2021 = 1,0

g2022 = 1,13

g2023 = 1,35

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов МО Каменецкое по годам:

Е2019 = (7,2 – (7,2+64,3)\*(1+1,06)) / (1+ (64,3\*7,5/100)) = -24,1

Е2020 = (11,1 – (11,1+63,6)\*(1+0,95)) / (1+ (63,6\*7,5/100)) = -23,3

Е2021 = (16,2 – (16,2+49,5)\*(1+1,0)) / (1+ (49,5\*7,5/100)) = -24,5

Е2022 = (19,05 – (19,05+53,1)\*(1+1,13)) / (1+ (53,1\*7,5/100)) = -19,33

Е2023 = (23,71 – (23,71+ 89,1)\*(1+1,35)) / (1+ (89,1\*7,5/100)) = -31,42

После произведенных расчетов можно сделать **вывод, что данная льгота неэффективна, так как получается отрицательный результат.**

**МО Каменецкое неоднократно поднимало вопрос о неэффективном использовании предоставлении корпорации земельных участков, которых могли быть использованы в сельском хозяйстве. В результате МО Каменецкое имеет дефицитный бюджет.**

**Заключение по оценке эффективности  налоговых льгот.**

***1. Бюджетная эффективность***

**Согласно Порядка проведения оценки эффективности социальных и технических налоговых льгот бюджетная эффективность не определяется  и принимается равной сумме, предоставленных льгот.**

**Стимулирующая налоговая льгота признается неэффективной согласно выше произведенным расчетам.**

***2.Социальная эффективность***

**Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана положительной, так как направлена на достижение следующих целей:**

**- повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей);**

**- на поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории поселений услуг в социально-культурной сферы;**

**- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в МО Каменецкое и Узловском районе, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности.**

**Начальник финансового управления**

 **администрации муниципального**

**образования Узловский район Н. В. Гнездилова**