**ДОКЛАД**

**о результатах обобщения правоприменительной практики за 2024 год**

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА**

 п. Дубовка

2025

**Введение**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольное надзорной деятельности (далее – доклад) разработан администрацией муниципального образования Шахтерское в лице управления по работе с населением , имуществу и делопроизводству (далее управление в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г.№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Шахтерское Узловского района, а также Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в вере благоустройства на территории муниципального образования Шахтерское Узловского района , утвержденной постановлением администрации  муниципального образования Шахтерское от 05.12.2023 г. № 208.

Обобщение правоприменительной практики направлено на достижение следующих целей:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Шахтерское Узловского района путем их публикации для сведения контролируемых лиц;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований,                                   и контрольных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов управления.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования доклада о правоприменительной практике использованы:

- результаты контрольных мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами;

-  профилактических мероприятий;

- результаты применения мер прокурорского реагирования;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

           Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования Шахтерское : https:// [moshahterskoe.ru](http://moshahterskoe.ru/)/.

**I. Общие положения.**

 Администрация муниципального образования Шахтерское Узловского района (далее – администрация) является контрольным органом, осуществляющим на территории  муниципального образования Шахтерское Узловского района муниципальный контроль в сфере благоустройства. Непосредственное осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства возложено на управление по работе с населением, имуществу и делопроизводству (далее управление)

С 1 июля 2021 года вступил в силу новый закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнение которого утверждено Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Шахтерское Узловского района Решением Собрания депутатов муниципального образования Шахтерское Узловского района № 45-165 (с изменениями и дополнениями).

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, территории, земельные участки, оборудование, устройства, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются.

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности администрацией осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;

2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности,

деловой репутации контролируемых лиц;

5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

6) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного надзора;

8) оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте муниципального образования размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контроля в сфере благоустройства.

       Деятельность по организации и осуществлению администрацией контроля заключается в проведении профилактических мероприятий и плановых/внеплановых проверок  (со взаимодействием и без взаимодействия с контролируемым лицом).

     В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году существует мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок, за исключением случаев наличия непосредственной угрозы либо факта причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

   Осуществление муниципального контроля  в сфере благоустройства регламентировано:

      - Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Федеральный закон № 248-ФЗ);

- положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Шахтерское Узловского района, утвержденного решением Собранием депутатов муниципального образования Шахтерское Узловского района 24 декабря 2021 года № 45-165 (с изменениями и дополнениями)

   При подготовке документов для осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства используются типовые формы документов, утвержденные Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151"О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом".

**II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении муниципального контроля в сфере благоустройства**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования муниципального контроля**

В процессе осуществления муниципального контроля управление руководствовался следующими нормативными правовыми актами:;

Федеральными законами:

- от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- от 26.12.2008 № 294-ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

-  от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

[- от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/)

Постановлениями Правительства  Российской Федерации:

- от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям";

- 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

Ведомственными правовыми актами:

- Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151"О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом".

Законами Тульской области:

- от 09.06.2003 N 388-ЗТО "Об административных правонарушениях в Тульской области".

Нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления:

-  от 24.12.2021 №41-165 Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Шахтерское Узловского района (решение Собрания депутатов  муниципального образования Шахтерское Узловского района );

-  от 05.12.2023 № 208 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального  контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Шахтерское Узловского района на 2024 год (постановление администрации муниципального образования Шахтерское Узловского района);

**2. Особенности составления и реализации плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024**

С учетом принятия постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" был введен «мораторий» на проведение контрольных мероприятий, с учетом которого был введен фактически запрет на осуществление контрольной деятельности.

Согласно Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального  контроля в сфере благоустройства в отношении объектов контроля устанавливаются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

1) высокий риск;

2) средний риск;

3) низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления его характеристик с критериями риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – критерии риска).

Критериями отнесения объектов контроля к категории высокого риска являются следующие нарушения (признаки нарушения) обязательных требований:

-  нарушение правил содержания дворовых территорий;

- нарушение содержания фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;

Критериями отнесения объектов контроля к категории среднего риска являются следующие нарушения (признаки нарушения) обязательных требований:

- Нарушение правил выгула домашних животных;

- Нарушение содержания парков, скверов, иных зеленых зон;

- Нарушение требований технических и санитарно- защитных зон;

- Нарушение содержания ограждающих устройств (ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, и декоративные ограждения (заборы);

- Нарушение правил содержания детских и спортивных площадок;

- Нарушение содержания  проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;

- нарушение правил размещения транспортных средств на территориях общего пользования во время эксплуатации, обслуживания, или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

- Нарушение требования по уборке территории муниципального образования Шахтерское Узловского района в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

-  Нарушение требования по уборке территории муниципального образования Шахтерское Узловского района в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

- Нарушение требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу), пересадке деревьев и кустарников в соответствии с порубочным билетом и (или) разрешением на пересадку деревьев и кустарников, если такие документы (порубочный билет, разрешение на пересадку) должны быть выданы в установленных Правилами благоустройства случаях;

- Нарушение требований к  парковкам (парковочные места);

-  Нарушение требований к производству земляных работ;

- Нарушение обязательных требований по складированию твердых коммунальных отходов.

[В зависимости от присвоенной категории риска устанавливаются следующие виды и периодичность плановых контрольных мероприятий:](consultantplus://offline/ref=2EC73B852C96EE425315B2F6C30477F41401916D2F886EEB8B53D71B370425EF45D79BE3B92232BAEC5F6F2AAC868F8781FC794BC6AFD175QBB2J)

1) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска — 1 раз в 4 года;

[2) в](consultantplus://offline/ref=2EC73B852C96EE425315B2F6C30477F41401916D2F886EEB8B53D71B370425EF45D79BE3B92232BAEC5F6F2AAC868F8781FC794BC6AFD175QBB2J) отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска — 1 раз в 3 года;

3) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска контрольные мероприятия не проводится. Принятие решения об отнесении объекта контроля к категории низкого риска не требуется.

**3. Проведение муниципального контроля в сфере благоустройства.**

В связи постановления Правительства РФ 336 от 10.03.2022 в работе управления акцент был сделан на превентивные меры, направленные на снижение вероятности наступления рисков возможных нарушений обязательных требований в сфере благоустройства, в рамках которых в 2023 году было объявлено 140 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований, а в 2024 объявлено 78 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований ( количество нарушений обязательных требований снизилось на 44 %.)

Также проведено: 12 консультаций: 3 лично, 9 по телефону. На постоянной основе осуществлялось информирование посредством размещения актуальных сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе опубликован перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля.

**III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения**

**обязательных требований**

**1. Типичные нарушения обязательных требований**

Основными видами нарушений, выявленными при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в  2024 году, стали:

- содержание придомовых территорий — 6;

- содержание контейнерных площадок — 58;

- окос прилегающих территорий — 4;

- нарушение содержания инженерных сооружений (колодцев) — 4;

- невосстановленные благоустройства после проведения ремонтных работ - 6.

Среди причин совершения перечисленных правонарушений можно выделить:

— отсутствие понимания принципов соблюдения Правил благоустройства;

— отсутствие рычагов воздействия со стороны контролирующих органов в виду действия моратория.

В целях недопущения совершения указанных правонарушений рекомендуется:

— продолжить профилактическую работу с контролируемыми лицами;

— осуществлять систематический мониторинг состояния территории муниципального образования Шахтерское Узловского района.

Анализ выявленных управлением нарушений установленных обязательных требований контролируемыми лицами, а также информации, полученной в ходе консультаций и профилактических визитов, позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения правил благоустройства являются:

— правовая неграмотность контролируемых лиц;

— низкий уровень правосознания контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

— материальная выгода вследствие нарушения обязательных требований.

В этой связи основная направленность профилактической работы по- прежнему связана с повышением уровня правовой грамотности и формированием идентичного понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц.

**2.  Профилактика нарушений  Правил благоустройства территории МО Шахтерское**

В целях предупреждения нарушения обязательных требований, снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрацией 05 декабря 2023 года была утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) на 2024 год (далее – Программа профилактики).

Программа профилактики направлена на:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программа содержит анализ текущего состояния осуществления  контроля в сфере благоустройства, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристику проблем, на решение которых направлена Программа профилактики. Обозначены цели и задачи реализации Программы профилактики. Профилактические мероприятия включали информирование, консультирование,  обобщение правоприменительной практики, профилактический визит, объявление предостережения. Установлены сроки проведения профилактических мероприятий.

В течение 2024 года в соответствии с программой профилактики с различными категориями подконтрольных лиц велась информационная работа. В рамках оказания информационно-методической помощи и предупреждения нарушения обязательных требований размещалась информация о соблюдении обязательных требований на информационных стендах и на сайте МО Шахтерское .С учетом введенного моратория на проведение контрольных мероприятий проведение муниципального контроля было переориентировано на проведение профилактических мероприятий. Так, в течение 2024 года инспекторами управления :

- объявлено 78 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

-  проведено консультирование 12 контролируемых лиц по вопросам, касающимся организации и осуществления  контроля в сфере благоустройства , в том числе по:

а) содержанию прилегающих территорий;

б) содержанию территорий в зимний период;

в) содержанию мест (площадок) для сбора ТКО;

г) ответственность за нарушение Правил благоустройства.

**3. Предложения о внесении изменений в законодательство РФ**

Стоит отметить, что мораторий был введен в целях снижения нагрузки на бизнес. Под сферу действия моратория попали также физические лица, которые также являются контролируемыми лицами по Федеральному закону от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", не являющиеся представителями бизнес-сообщества.

В сфере нарушений Правил благоустройства территории МО Шахтерское имеются нарушения, касающиеся несвоевременного окоса прилегающей территории, нарушение содержания земельных участков, содержания контейнерных площадок, невосстановлении благоустройства территории после производства земляных работ.

Ввиду действующего моратория и отсутствия полного спектра полномочий на проведение контрольных мероприятий , контролируемые лица не предпринимают достаточных и необходимых мер, направленных на устранение допущенных нарушений.

С учетом введенных ограничений привлечение к ответственности за нарушения обязательных требований допускается лишь при проведении  контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом. Уполномоченные на составление административных протоколов в соответствующей сфере не могут возбуждать административное производство по результатам мероприятий без взаимодействия.

По всем проведенным контрольным мероприятиям без взаимодействия  были выявлены нарушения обязательных требований и соответственно, имелся состав административного правонарушения, за которые предусмотрена ответственность, установление которой побудила бы контролируемых лиц на устранение выявленных нарушений согласно сроку, указанному в предостережениях .

На основании вышеизложенного, существует необходимость снятия моратория на проведение контрольных мероприятий в сфере соблюдения Правил благоустройства, так как именно в этой сфере наиболее часто выявляются нарушения и с учетом отсутствия реальных рычагов воздействия контролируемыми лицами продолжаются совершаться нарушения обязательных требований.